

ÍNDICE

CAPÍTULO PRIMERO. Introducción	1
I. Estado de la cuestión	1
II. Historia política e historia administrativa	3
1. Fuentes	3
2. Contenido	11
3. Metodología	12
4. Los escenarios posibles	16
5. Significado y alcance de una historia administrativa	18
III. Parámetros de referencia	20
1. La herencia ideológica	20
2. Proyectos para el establecimiento de un nuevo Estado	25
IV. El contexto fundamental: la primera guerra carlista	29
V. Dos Españas: dos Estados	35
1. El Estado carlista	35
2. El Estado cristino y su vulnerabilidad	38
VI. La revolución y sus dilemas	41
1. Guerra y revolución	41
2. Revolución y desorden	45
3. Revolución y Constitución	48
4. El Estado de Anarquía	56
VII. El fin de la regencia	62
VIII. El Estado constitucional liberal	64
 CAPÍTULO II. El régimen público	 69
I. Carlistas y liberales; progresistas y moderados	69
II. El sistema administrativo y su reforma	72
III. Ideología política de las reformas administrativas	76
1. El pensamiento ilustrado: la reforma administrativa como alternativa a la reforma política	78

2.	El pensamiento moderado: la reforma administrativa como complemento de la reforma política	79
3.	La ideología de la continuidad	82
IV.	Nacionalismo <i>versus</i> galicismo	83
V.	Principios del sistema administrativo	88
1.	Unidad	89
2.	Centralización	90
3.	Jerarquía y tutela administrativas	94
4.	Articulación de órganos unipersonales y colegiados	96
5.	Derechos políticos	97
6.	Consideraciones finales	98
VI.	La Milicia Nacional	99
VII.	La rebelión de las provincias	107
1.	Dos guerras civiles	107
2.	Los hechos	110
3.	Las bullangas	113
4.	Las Juntas provinciales	118
5.	El contenido revolucionario de la rebelión de las provincias	125
6.	Los pactos legalizadores	127
7.	Los motines de 1840	130
CAPÍTULO III. El sistema normativo		134
I.	El sistema normativo del Antiguo Régimen	135
II.	Las constituciones y sus formalidades	137
III.	Actividades normativas de las Cortes y del rey	144
IV.	La Ley	147
1.	El sistema normativo del Estatuto Real	147
2.	El intenso paréntesis de la vigencia de la Constitución de 1812	148
3.	Restablecimientos normativos	152
4.	La Constitución de 1837	154
V.	Reales Decretos	156
VI.	Alcance de las potestades normativas de las Cortes y del rey	157
1.	Las leyes de autorización durante la vigencia del Estatuto Real	157
2.	Durante la vigencia de la Constitución de 1812	160
3.	Durante la vigencia de la Constitución de 1837	164
4.	Reflexión final	168
VII.	Reales Órdenes	173
VIII.	Circulares e Instrucciones	177
IX.	Publicación	178
1.	Comunicaciones manuscritas e impresas	178
2.	Imprimir, publicar y circular	181
3.	Obligatoriedad de las normas	181
X.	Propaganda ministerial	183

CAPÍTULO IV. La Administración suprema del Estado	186
I. El Consejo de Gobierno	188
II. El Consejo de Ministros	191
III. La presidencia del Consejo de Ministros	198
IV. Los ministros	201
V. La reorganización general de la cúpula del Estado en 1834	206
VI. El Ministerio de Fomento	211
VII. Organización ministerial	220
1. Secretarías de Estado y del Despacho	220
2. Subsecretarías	221
3. Direcciones Generales	222
4. Organigramas específicos	227
5. Reorganizaciones	227
VIII. Administraciones descentralizadas	231
 CAPÍTULO V. La Administración provincial	 238
I. Consideraciones generales	238
II. La división provincial de 1833	239
1. El Real Decreto de 30-11-1833	239
2. Origen de las provincias y de su esquema de organización	242
3. De las Cortes de Cádiz a Javier de Burgos	243
III. Gobiernos provinciales	245
1. El régimen ilustrado de la Administración provincial	247
2. El régimen liberal constitucional	257
3. El proyecto moderado de Silvela	262
IV. Servicios provinciales	264
1. Intendentes	264
2. Otros servicios	268
V. Diputaciones provinciales	270
1. El establecimiento provisional de 21-9-1835	270
2. El restablecimiento de la legislación constitucional	274
3. La Constitución de 1837	284
4. Los proyectos moderados de los últimos años de la regencia	285
5. Consideraciones finales	290
 CAPÍTULO VI. Ayuntamientos	 295
I. Introducción	296
1. Las cuestiones fundamentales	296
2. Modelos municipales moderado y progresista	298
3. Gobierno político y gobierno económico (interior) de los pueblos	300
II. El régimen municipal al comienzo de la regencia	302
III. Hasta el Arreglo provisional de 1835	305

1.	Hasta el Estatuto Real	305
2.	El Estatuto Real	307
IV.	El Arreglo provisional de 1835	308
1.	Elaboración del Arreglo	308
2.	Contenido	310
3.	Vulnerabilidad fiscal de los regidores	311
4.	Las elecciones	312
V.	El restablecimiento de la Constitución de 1812	313
1.	El restablecimiento de la legislación municipal revolucionaria	313
2.	La cuestión municipal en la Constitución de 1812	314
3.	La Instrucción para el gobierno económico-político de las provincias de 1823 ..	318
VI.	La Constitución de 1837	321
VII.	La vuelta de los moderados: 1838-1839	323
VIII.	La Ley de Ayuntamientos de 1840	328
1.	El Proyecto y su debate parlamentario	328
2.	Contenido	333
3.	Avatares de la sanción	337
4.	Consecuencias políticas posteriores	339
5.	Renovación de los Ayuntamientos de las provincias forales	341
IX.	Potestad sancionadora de alcaldes y Ayuntamientos	341
X.	Funciones judiciales de alcaldes y Ayuntamientos	342
XI.	Las haciendas municipal, provincial y real	344
1.	El patrimonio municipal: propios, arbitrios y repartimientos vecinales	344
2.	Presupuestos	346
3.	Gestión municipal de impuestos nacionales	347
4.	Gestión de otros servicios estatales	350
XII.	Final	350
XIII.	Los Ayuntamientos, causa o pretexto de un fracaso constitucional	352
CAPÍTULO VII. Empleados públicos		354
I.	Introducción	354
II.	La contaminación política	358
1.	Cesantías	358
2.	Régimen jurídico de los cesantes	365
3.	Reposiciones al empleo público	368
III.	Variedad de regímenes	370
1.	Grupos y cuerpos	370
2.	Una alternativa sorprendente	373
3.	Número	377
IV.	Penurias presupuestarias	378
1.	Incompatibilidades presupuestarias y políticas	379
2.	Congelación de provisiones	383
3.	Rebajas de sueldos y contribuciones sobre ellos	384
4.	Pago de haberes	385
5.	Sueldos presupuestarios	387

V.	Carrera administrativa	389
1.	Ingreso	390
2.	Ascenso	395
3.	Jubilaciones y clases pasivas	398
4.	Licencias	400
VI.	Responsabilidad	401
1.	Corrupción y desmotivación en el empleo público	401
2.	Responsabilidad administrativa y responsabilidad política	404
3.	Responsabilidad disciplinaria	406
4.	Responsabilidad judicial	410
VII.	Políticos y funcionarios	412
VIII.	Jueces y magistrados	414

CAPÍTULO VIII. El control de la actividad administrativa 420

I.	Planteamiento	420
II.	El control realizado por los jueces ordinarios	423
1.	La nueva planta del sistema judicial	423
2.	El control	426
3.	La perspectiva político-constitucional	431
III.	Las jurisdicciones especiales	434
IV.	La Jurisdicción contencioso administrativa	442
1.	Planteamiento	442
2.	Propuesta de reforma	445
3.	Vinculación negativa de la ley	447
V.	Control parlamentario directo	449
VI.	Funciones revisoras de las Diputaciones provinciales y de los Ayuntamientos	452
VII.	Procedimiento administrativo	455
1.	Trámites procedimentales	456
2.	Representaciones y recursos	459
VIII.	La responsabilidad ministerial	460
1.	Durante la vigencia del Estatuto Real	461
2.	Durante la Constitución de 1837	466
3.	Apuntes para una teoría de la responsabilidad ministerial	471

CAPÍTULO IX. El desmantelamiento del poder constitucional de la iglesia católica 474

I.	Introducción	474
II.	La desamortización eclesiástica de regulares	477
1.	Perspectiva político-social	477
2.	El pensamiento ilustrado y la amortización de la Deuda	479
3.	La desamortización josefina	484
4.	La primera desamortización constitucional	485
III.	Pretendidas explicaciones de la desamortización eclesiástica	485
1.	Financiación de la guerra civil y proselitismo para la causa liberal	486



2.	Plétora frailuna y odio popular contra los frailes	487
3.	Ordenar el desorden	489
IV.	Legislación desamortizadora	490
1.	Ministerios de Martínez de la Rosa y del conde de Toreno	490
2.	Ministerios de Mendizábal y Calatrava	492
3.	La desamortización en las Cortes	497
V.	Costes y consecuencias de la desamortización	498
1.	Económicos y sociales	498
2.	Los exclaustros	500
VI.	El culto y clero como servicio público	503
1.	Los diezmos	505
2.	Dotación del culto y clero	510
VII.	Otras cuestiones de política eclesial	513
1.	Castigo de facciosos	513
2.	Intervención en la situación del clero y en sus actividades	518
3.	Relaciones con la Santa Sede	519
CAPÍTULO X.	El sistema económico y la nueva propiedad burguesa	521
I.	El nuevo sistema económico	523
1.	El programa económico ilustrado	523
2.	Régimen legal de sectores	524
II.	Restablecimiento y desarrollo del sistema económico de la Constitución de 1812 ...	534
III.	El inevitable debate proteccionista	536
IV.	La cuestión agraria y la desamortización corporativa	539
V.	Consolidación de la propiedad burguesa	543
1.	Abolición de los señoríos	544
2.	Desvinculación de los mayorazgos	549
3.	El contenido del derecho de propiedad	551
4.	Significado constitucional de la propiedad: un estado de propietarios	556
5.	Sacralización de la propiedad: la expropiación forzosa	560
Bibliografía		571
Anejo		575
Tabla cronológica		585