

# SUMARIO

<b>INTRODUCCION: LOS ESTUDIOS SOBRE EL CONSEJO DE ESTADO Y LA ADMINISTRACION CENTRAL DEL ESTADO MODERNO. . . . .</b>	<b>17</b>
--	-----------

## PRIMERA PARTE

### EL DESARROLLO HISTORICO DE LA INSTITUCION

#### I. EL CONSEJO DE ESTADO EN EL REINADO DE CARLOS V.

<b>A) La institucionalización de la Monarquía y el régimen de Consejos. . .</b>	<b>29</b>
<b>B) Los orígenes del Consejo de Estado y sus posibles precedentes castellanos. . . . .</b>	<b>34</b>
1. El Consejo Privado del príncipe Carlos y la administración española en Flandes . . . . .	39
2. El memorial de Gattinara de 15—I-1.521 y la formación del Consejo de Estado. . . . .	42
3. Control de Gattinara en el quinquenio 1.521—1.525. . . . .	50
4. La gran reforma de Granada en 1.526: entrada de los castellanos	58
1. La Junta de Estado de 1.586: Idjaquez—Chinchón—Moura . . . .	
<b>C) El declive hispánico en el trienio 1.527—1.529: las luchas por el control del Consejo . . . . .</b>	<b>63</b>
<b>D) La última etapa: Desdoblamiento del Consejo de Estado. . . . .</b>	<b>71</b>
1. Consejeros con el emperador en el viaje a Italia. El poder en manos de Cobos y Granvela . . . . .	
2. El Consejo de Estado en las regencias . . . . .	75

#### II. EL CONSEJO DE ESTADO DE FELIPE II

<b>A) La españolización del Consejo . . . . .</b>	<b>85</b>
1. Etapa inicial. Primeros nombramientos. . . . .	85
2. El proceso consolidado: década 1.557—1.567 . . . . .	86
3. El Consejo de Estado y las luchas políticas internas . . . . .	92

<b>B) El despacho del rey con los secretarios. Su incidencia en el funcionamiento del Consejo.</b> . . . . .	94
1. Reuniones del Consejo de Estado y ausencia del monarca . . . . .	94
2. La interposición del Secretario de Estado . . . . .	96
3. La interposición de los secretarios privados . . . . .	98
<b>C) El Consejo de Estado y las juntas particulares en la etapa final del reinado</b> . . . . .	100
1. La Junta de Estado de 1.586: Idíaquez—Chinchón—Moura . . . . .	102
2. Los proyectos reformistas desde 1.593. Definitiva marginación del Consejo de Estado . . . . .	105

### III. EL CONSEJO DE ESTADO EN EL SIGLO XVII.

<b>A) El reinado de Felipe III: Validos, Consejos y Juntas especiales.</b> . . . .	113
1. El duque de Lerma y la aristocratización del Consejo de Estado . . . . .	113
2. El tránsito de Lerma a Uceda: mecánica de consultas y ocaso de los secretarios de Estado. . . . .	119
3. Las Juntas Particulares y el régimen polisinodial. . . . .	124
<b>B) El reinado de Felipe IV: La Administración Central en la España de Olivares</b> . . . . .	127
1. Los consejeros de Estado del nuevo monarca. . . . .	127
2. El Conde Duque y el Consejo de Estado . . . . .	131
3. Olivares y las Juntas Especiales . . . . .	136
4. Caída del Conde Duque. El nuevo valido y el Consejo de Estado . . . . .	143
<b>C) Carlos II y el agotamiento del régimen polisinodial</b>	
1. La regencia de Mariana de Austria: Junta de Gobierno y Consejo de Estado . . . . .	150
2. Mayoría de edad del rey. Primeros años (1.675—1.679) y últimos validos . . . . .	155
3. La etapa de los “primeros ministros”: Medinaceli y Oropesa. . . . .	159
4. Última década; la “planta de gobierno” de 1.693 y el papel del Consejo de Estado en la extinción de la Casa de Austria . . . . .	163

### IV. EL CONSEJO DE ESTADO BORBONICO HASTA LA CONCLUSION DEL ANTIGUO REGIMEN.

<b>A) El Consejo marginado: etapa de Felipe V.</b> . . . . .	175
1. Consejo de “Despacho” y Consejo de Estado. . . . .	176
2. Despliegue ministerial de 1.714 e imposición de Alberoni . . . . .	181
<b>B) El Consejo inactivo: reinado de Fernando VI</b> . . . . .	185
<b>C) Consejo de Estado “sin ejercicio” y Consejo de Ministros: el reinado de Carlos III y su herencia institucional</b> . . . . .	186
1. Prestigio teórico e ineffectividad práctica. El Consejo en el “Plan de Gobierno” de Aranda . . . . .	186
2. Consejo de Estado y Consejo de Ministros: 1.787—1.792. . . . .	191

<b>D. La recuperación del Consejo bajo Carlos IV</b> . . . . .	193
1. Reactivación en 1.792. La sesión de 10 de abril y el primer Reglamento. . . . .	193
2. Ejemplaridad funcional entre 10-IV-1.792 y 31-XII-1.795 . . . . .	201
3. Tránsito entre dos siglos: el Consejo de Estado ante la presión francesa . . . . .	205
4. El Consejo en la Constitución de Bayona . . . . .	207
<b>E) El Consejo en el siglo XIX y la caída del Antiguo Régimen</b> . . . . .	210
1. Junta Central y ulteriores proyectos reformistas. . . . .	210
2. Cortes de Cádiz y Consejo de Estado constitucional . . . . .	216

## SEGUNDA PARTE

### LA ESTRUCTURA ORGANICA

#### I. ESTRUCTURA Y COMPOSICION DEL CONSEJO DE ESTADO.

<b>A) El rey como presidente.</b> . . . . .	223
<b>B) Los ministros consejeros.</b> . . . . .	225
1. Consejeros "efectivos" . . . . .	225
a) Formalidades de designación. <i>El decano</i> . . . . .	226
b) El juramento . . . . .	228
c) La duración del cargo . . . . .	229
2. Consejeros honoríficos y "especiales" . . . . .	230
3. La elección de los consejeros . . . . .	233
a) Procedencia social. Presencia de la nobleza y alto clero . . . . .	234
b) Procedencia administrativa. Consejeros—funcionarios, consejeros—diplomáticos y consejeros—militares . . . . .	239
c) Procedencia geográfica. La presión castellana . . . . .	241
4. Aspectos económicos: sueldos, gajes y emolumentos. . . . .	242
<b>C) Secretarios, oficiales y personal subalterno.</b> . . . . .	246
1. Los Secretarios de Estado . . . . .	246
2. Los oficiales: sus clases y principales funciones . . . . .	248
3. El personal subalterno. . . . .	249

#### II. LAS COMPETENCIAS

<b>A) Asesoramiento al monarca en asuntos de Estado</b> . . . . .	255
1. Política exterior. . . . .	255
2. Política interior . . . . .	257
<b>B) Cuestiones relativas al rey y a la familia real</b> . . . . .	260
<b>C) Materias económicas</b> . . . . .	263
<b>D) Propuestas de oficios y cargos</b> . . . . .	265
<b>E) Conflictos bélicos y relaciones diplomáticas</b> . . . . .	268
<b>F) Competencias residuales: asuntos de parte, conflictos entre Consejos y censura de libros</b> . . . . .	270

### III. FUNCIONAMIENTO DEL CONSEJO. HONORES Y CEREMONIAL.

Introducción . . . . .	273
A) La "Consulta" . . . . .	273
1. Carácter y contenido . . . . .	273
2. Trayectoria de la consulta: iniciativa, trámite y destinatarios . . . . .	274
B) Las reuniones del Consejo de Estado . . . . .	277
1. Consejos ordinarios y extraordinarios . . . . .	277
2. Horario de trabajo . . . . .	279
3. Convocatoria . . . . .	280
4. La asistencia de los consejeros . . . . .	281
C) Mecánica funcional: el desarrollo de las sesiones . . . . .	283
1. Comparecencia y orden de ocupación de asientos . . . . .	283
2. El parecer de los consejeros. Unanimidad y testimonios discrepantes . . . . .	285
3. La restricción del voto por el parentesco de consejeros con pretendientes . . . . .	288
4. Votaciones públicas y secretas. Redacción del acuerdo y clausura de la sesión . . . . .	290
5. Renovación del procedimiento: el Reglamento de 1.792 . . . . .	292
6. El buen orden del Consejo: necesidad del secreto . . . . .	294
D) La imagen pública del Consejo . . . . .	297
1. El Consejo pleno de Estado y Guerra . . . . .	297
2. Sede del Consejo de Estado . . . . .	297
3. Precedencia del Consejo y rango de los consejeros . . . . .	300
4. El ceremonial con representantes diplomáticos . . . . .	303
5. Otros honores, tratamiento y uniforme de los consejeros . . . . .	304

### TERCERA PARTE

#### LOS MINISTROS CONSEJEROS DE ESTADO (1.526—1.808)

##### Informes biográficos

Reinado de Carlos V . . . . .	309
Reinado de Felipe II . . . . .	318
Reinado de Felipe III . . . . .	336
Reinado de Felipe IV . . . . .	350
Reinado de Carlos II . . . . .	384
Reinado de Felipe V . . . . .	408
Reinado de Fernando VI . . . . .	417
Reinado de Carlos III . . . . .	419
Reinado de Carlos IV . . . . .	426

BIBLIOGRAFIA . . . . .	443
APENDICES DOCUMENTALES . . . . .	459
INDICE DE APENDICES DOCUMENTALES . . . . .	777