

SUMARIO

	Páginas
ABREVIATURAS UTILIZADAS	13
PRESENTACION	15
 CAPITULO I.—LA REGULACION DEL ACCESO A LA DOCUMENTACION ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO COMPARADO.	 25
 I. El Derecho sueco: Su interés como génesis de una nue- va práctica en el actuar administrativo y su influencia en el resto de los ordenamientos escandinavos.	 25
1. EL ORIGEN HISTÓRICO DEL PRINCIPIO DE LIBRE ACCESO A LOS DOCUMENTOS OFICIALES EN SUE- CIA. SU CONFIGURACIÓN ACTUAL, BASES CONSTI- TUCIONALES DEL SISTEMA.....	25
2. AMBITO OBJETIVO Y SUBJETIVO DEL DERECHO. ESPECIAL REFERENCIA A LA ESTRUCTURA ORGÁ- NICA DE LA ADMINISTRACIÓN SUECA.....	28
3. LAS EXCEPCIONES AL PRINCIPIO DE LIBRE ACCESO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO SUECO	34
4. LA INCIDENCIA QUE LA NORMATIVA SUECA HA TE- NIDO EN EL RESTO DE LOS PAÍSES ESCANDINAVOS...	40
4.1. <i>Finlandia</i>	40
4.2. <i>Dinamarca</i>	41
4.3. <i>Noruega</i>	45

	Páginas
II. La experiencia en los países del <i>common law</i>, Estados Unidos y Gran Bretaña	46
1. LA NORMATIVA ESTADOUNIDENSE APLICABLE EN LA MATERIA. EN ESPECIAL LA «FREEDOM OF INFORMATION ACT».....	46
2. TITULAR DEL DERECHO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN.....	49
3. LAS EXCEPCIONES VIGENTES EN EL DERECHO AMERICANO. SU PROTECCIÓN JURÍDICA.....	52
4. LA ADMINISTRACIÓN BRITÁNICA: EL PRINCIPIO DE SECRETO Y SUS QUIEBRAS. EL INFORME FRANKS.....	58
III. El principio de libre acceso a la documentación administrativa en el ordenamiento jurídico francés	63
1. LA PLASMACIÓN LEGAL DEL PRINCIPIO: CAUSAS DE LA MISMA Y FÓRMULA ADOPTADA.....	63
2. ANÁLISIS DE LA NORMATIVA A LA LUZ DE LA JURISPRUDENCIA DEL «CONSEIL D'ETAT».....	67
3. LA VINCULACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS A LA LEGISLACIÓN APERTURISTA.....	74
CAPITULO II.—EL FUNDAMENTO DEL DERECHO DE ACCESO A LA DOCUMENTACION ADMINISTRATIVA EN EL ORDENAMIENTO JURIDICO ESPAÑOL. ANTECEDENTES Y CONSECUENCIAS DE SU CONSTITUCIONALIZACION	79
I. El principio de publicidad en la actuación de los poderes públicos	80
1. BREVE REFERENCIA A LA SITUACIÓN IMPERANTE EN EL DERECHO PRECONSTITUCIONAL.....	80
2. EL PRINCIPIO QUE DIMANA DEL TEXTO CONSTITUCIONAL DE 1978. ALCANCE Y LÍMITES.....	89
II. El derecho de acceso a la documentación administrativa como requisito para el correcto ejercicio del derecho a la participación	96

	Páginas
1. LA VINCULACIÓN EXISTENTE ENTRE EL DERECHO A LA INFORMACIÓN Y EL DERECHO A LA PARTICIPACIÓN.....	96
2. BASES MATERIALES Y DOCTRINALES DEL PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN.....	98
3. LA IDEA DE PARTICIPACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978.....	104
4. EXTENSIÓN Y LÍMITES DE LA PARTICIPACIÓN EN RELACIÓN CON LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	107
III. La opción por el principio de transparencia. Exclusiones al mismo	109
1. EL ART. 105,b) DE LA CONSTITUCIÓN COMO REFLEJO DEL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA. ALCANCE DEL MISMO EN RELACIÓN CON EL DERECHO A LA INFORMACIÓN.....	109
2. SU CARÁCTER DE INSTRUMENTO DE CONTROL DEL ACTUAR ADMINISTRATIVO.....	116
3. LAS EXCEPCIONES AL PRINCIPIO, EN PARTICULAR EN EL ÁMBITO FUNCIONARIAL.....	117
CAPITULO III.—LA NECESIDAD DE DETERMINAR EL GRADO DE EFICACIA DEL ART. 105,b), DE LA CONSTITUCION	125
I. Iter parlamentario y valoración doctrinal del precepto ..	125
II. El significado de la remisión normativa del precepto	129
1. EL VALOR NORMATIVO DE LA CONSTITUCIÓN Y LA URGENCIA DE DELIMITAR LOS DIFERENTES SUPUESTOS.....	129
2. EL ALCANCE QUE DEBA OTORGARSE A LA EXPRESIÓN «LA LEY REGULARÁ» EN RELACIÓN CON EL DERECHO DE ACCESO A LOS ARCHIVOS Y REGISTROS ADMINISTRATIVOS.....	137
CAPITULO IV.—DELIMITACION DE LOS AMBITOS PERSONAL Y MATERIAL DEL DERECHO DE AC-	

	Páginas
CESO A LOS ARCHIVOS Y REGISTROS ADMINISTRATIVOS	151
I. El titular del derecho.....	152
1. LA MENCIÓN EXPRESA A LOS CIUDADANOS. LA CONVENIENCIA DE RESPETAR LA DISTINCIÓN ENTRE CIUDADANOS Y ADMINISTRADOS.....	152
2. LA VIGENCIA DEL PRINCIPIO DEL INTERÉS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO A LA LUZ DE LO DISPUESTO EN EL ART. 105,b) DE LA CONSTITUCIÓN	163
3. ACERCA DE LA EXISTENCIA EN NUESTRO ORDENAMIENTO JURÍDICO DE SUPUESTOS PRIVILEGIADOS DE ACCESO A LA DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA.....	168
3.1. <i>La conveniencia de la posesión de una adecuada información en el ámbito parlamentario. Técnicas arbitradas al respecto</i>	<i>169</i>
3.2. <i>Quid del Defensor del Pueblo</i>	<i>180</i>
II. Algunos problemas en la determinación del sujeto pasivo del derecho.....	183
1. LA VIGENCIA DEL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA EN EL CONJUNTO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. UN EJEMPLO PRÁCTICO: LA NUEVA LEGISLACIÓN DE RÉGIMEN LOCAL	183
2. LA DIFICULTAD DE EXTENDER EL ÁMBITO DE ACUACIÓN DEL PRECEPTO A LAS EMPRESAS PÚBLICAS. ALGUNAS REFLEXIONES AL RESPECTO.....	192
III. La delimitación objetiva del derecho	198
1. LA DISTINCIÓN ENTRE ARCHIVOS Y REGISTROS ADMINISTRATIVOS. EL DOCUMENTO	198
2. EL COMPONENTE ORGÁNICO DEL PRECEPTO. CLASIFICACIÓN DE LOS DIFERENTES ARCHIVOS Y REGISTROS EN FUNCIÓN DEL OBJETO DE LOS MISMOS.....	201
2.1. <i>Los archivos históricos.....</i>	<i>202</i>

	Páginas
2.2. <i>Los archivos administrativos.....</i>	<i>205</i>
2.3. <i>Los registros públicos de Derecho privado. La relevancia de publicidad de los mismos y sus enseñanzas</i>	<i>208</i>
2.3.1. <i>El Registro Civil.....</i>	<i>209</i>
2.3.2. <i>El Registro de la Propiedad.....</i>	<i>214</i>
CAPITULO V.—LOS LIMITES EXPRESAMENTE ESTABLECIDOS POR EL TEXTO CONSTITUCIONAL AL DERECHO DE ACCESO A LOS ARCHIVOS Y REGISTROS ADMINISTRATIVOS LAS INFORMACIONES QUE AFECTEN A LA SEGURIDAD Y DEFENSA DEL ESTADO	219
I. Apuntes para una delimitación del concepto de seguridad y defensa del Estado a la luz de lo dispuesto en la Constitución de 1978.....	221
II. Las técnicas de protección de las informaciones que afecten a la seguridad y defensa del Estado.....	226
1. LA PROTECCIÓN A TRAVÉS DE LA TÉCNICA DE LAS MATERIAS CLASIFICADAS.....	228
2. ORGANOS COMPETENTES PARA EJERCITAR LA POTESTAD CLASIFICATORIA EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL.....	238
3. LOS PROBLEMAS QUE PLANTEA LA FISCALIZACIÓN DEL EJERCICIO DE LA POTESTAD CLASIFICATORIA ..	241
4. LA PROTECCIÓN PENAL.....	247
CAPITULO VI.—LIMITES AL DERECHO DE ACCESO A LOS ARCHIVOS Y REGISTROS ADMINISTRATIVOS (Y II): LAS INFORMACIONES QUE PUEDAN AFECTAR A LA INTIMIDAD DE LAS PERSONAS	255
I. Aproximación a un concepto del derecho a la intimidad. Fundamento y alcance constitucional del mismo ...	256
II. Derecho a la intimidad, acopio de datos y carácter público de los mismos.....	269

	<u>Páginas</u>
1. LA INTERPRETACIÓN QUE DEBA HACERSE DE LA REFERENCIA A LA «INTIMIDAD DE LAS PERSONAS» COMO LÍMITE AL DERECHO RECOGIDO EN EL ART. 105,b) DE LA CONSTITUCIÓN.....	269
2. LOS BANCOS DE DATOS EN GENERAL: INCIDENCIA EN ESTE CAMPO DEL DESARROLLO INFORMÁTICO. ESPECIAL REFERENCIA A LA LABOR NORMATIVA DEL CONSEJO DE EUROPA.....	270
3. EL EXPEDIENTE DE ALEGAR VIOLACIÓN DEL DERECHO A LA INTIMIDAD PARA DEFENDER INTERESES PURAMENTE PATRIMONIALES	277
BIBLIOGRAFIA	283