

EL TRIUNFO DEL DERECHO NACIONAL. CODIGOS Y CONSTITUCIONES

I. GENESIS Y DESARROLLO DEL ESTADO LIBERAL

	<i>Págs.</i>
1. La crisis del Antiguo Régimen (1808-1833)	1
— La crisis de la sociedad estamental	1
— La crisis de 1808: el nacimiento del poder revolucionario.	3
— La España josefista y la Constitución de Bayona ..	5
2. La «Revolución de Cádiz»	9
La España nacional:	
a) La Junta Central y la convocatoria de Cortes	9
b) Las Cortes de Cádiz y su programa de reformas: la disolución del régimen señorial	14
c) La Constitución de 1812	18
c.1. La elaboración del texto: la Comisión constitu- cional	20
c.2. Los principios constitucionales	22
c.3. Organos constitucionales	24
d) La «Revolución de Cádiz»	26
3. Entre el absolutismo y el liberalismo (1814-1823)	28
— La inviabilidad del Absolutismo (1814-1820)	28
— El problema americano	29
— El Trienio Liberal (1820-1823):	30
a) El problema constitucional	31
b) La insurrección americana	31
c) El programa de reformas	32

	<i>Págs.</i>
d) Los problemas financieros	35
e) El problema político: la «contrarrevolución» y la intervención extranjera	36
4. El fin del absolutismo: la cuestión dinástica	38
— La inestabilidad política	38
— La cuestión dinástica	38
a) Antecedentes	38
b) La Pragmática sanción de 1830	40
c) La anulación del Decreto de 18 de septiembre de 1832	42
5. La consolidación del Estado Liberal	43
— La transición (1834-1837)	43
a) El problema carlista	44
b) Los moderados en el poder: El Estatuto Real ..	45
b.1. La naturaleza jurídica del Estatuto Real ..	46
b.2. Principios del Estatuto Real	46
b.3. Organos constitucionales	47
c) El fracaso del transaccionismo	48
6. Hacia una monarquía constitucional	52
— Los progresistas en el poder	52
— La Constitución de 1837	53
a) Principios ideológicos y derechos individuales ..	55
b) Los órganos constitucionales	57
7. El pacto entre la aristocracia y la burguesía: la liquidación de las bases del Antiguo Régimen	59
a) La abolición del régimen señorial	59
b) La desvinculación de los Mayorazgos	60
c) La desamortización	61
— Los moderados en el poder y el fin de la guerra carlista (1837-1840)	64
— La Regencia de Espartero (1840-1843)	67
8. La década moderada y la Constitución de 1845	68
— La Constitución de 1845	69
a) Principios ideológicos y derechos individuales ..	70
b) Los órganos constitucionales	71
— El Proyecto de reforma constitucional de Bravo Murillo	72
— El Concordato de 1851	73

	<i>Págs.</i>
9. El Bienio progresista (1854-1856)	74
— La desamortización de Madoz	74
— La Constitución «non nata» de 1856	75
a) Principios ideológicos y derechos individuales ..	76
b) Organos constitucionales	77
10. El fracaso del moderantismo: la Revolución de 1868 ..	78
— El fracaso del moderantismo (1856-1868)	78
— La Revolución de 1868 y la Constitución de 1869 ..	79
a) Principios constitucionales	81
b) Organos constitucionales	82
11. La I República	85
— El fracaso de la Monarquía: la I República	85
— El Proyecto de Constitución de 1873	86
a) Principios constitucionales y derechos individuales ..	87
b) Organos constitucionales	89
12. La Restauración borbónica	91
— La Constitución de 1876	93
a) Principios ideológicos y derechos individuales ..	94
b) Organos constitucionales	96
— El sufragio universal	98
— El final del bipartidismo y la crisis de 1917	99
13. La Dictadura de Primo de Rivera	101
— El Proyecto de Constitución de 1929	103
a) Principios ideológicos	103
b) Organos constitucionales	105
14. El fin de la Monarquía: la II República	106
a) Los Estatutos de autonomía	107
b) La Constitución de 1931	108
b.1. Principios constitucionales y derechos individuales	108
b.2. Organos constitucionales	111
b.3. La organización del Estado	112
15. La Dictadura del general Franco	114
— La definición ideológica del régimen: el Nuevo Estado ..	114
— La lucha por la supervivencia del régimen	119
— El futuro del régimen: la Ley Orgánica del Estado ..	120
— El fin del franquismo	121

II. LA ORGANIZACION SOCIAL

1. La población	123
2. La configuración de la nueva sociedad	124
— La nobleza	124
— La burguesía	126
— El clero	132
— El campesinado	133
3. La aparición del proletariado urbano y el movimiento obrero	135

III. INSTITUCIONES POLITICAS

1. La organización de la comunidad	140
a) La Nación	140
b) El Estado	142
2. El territorio	144
3. Los súbditos	147
— La nacionalidad	147
— Los derechos de los ciudadanos	148
— La protección de los derechos individuales	152
a) El Senado en la Constitución de 1808	152
b) El Consejo del Reino en el Proyecto de Constitución de 1929	154
c) El Tribunal de Garantías Constitucionales	154
4. Las formas de organización política	155
a) Programas y partidos políticos	155
— El bipartidismo y la renovación de los partidos	158
— Los partidos políticos durante la II República	160
b) El caciquismo	161
c) Los nacionalismo en acción:	162
— El catalanismo	162
— El nacionalismo vasco	164
— El regionalismo gallego	165
5. El rey	166
— Carácter	166

— Capacidad para reinar	167
— El orden de sucesión	167
— El contenido del poder real	168
— Atribuciones del poder real	169
— Ejercicio del poder real	171
6. La organización de la Real Casa	172
— Las reformas josefistas	172
— La Real Casa de Fernando VII	173
— Las reformas de la Real Casa en el reinado de Isabel II	173
— La Real Casa de Amadeo de Saboya	174
— La Real Casa durante la Restauración	175
7. El Presidente de la República	175
— Elección	176
— Atribuciones	176
— Responsabilidad	177
8. La Jefatura del Estado durante la Dictadura del general Franco. La naturaleza de la Jefatura del Estado	178
— Atribuciones	178
9. Las Cortes	180
— Carácter	180
a) El Congreso de los Diputados	182
b) El Senado	185
c) Atribuciones de las Cortes	189
— Competencias legislativas	190
— Competencias políticas	192
— Competencias económicas	192
— Competencias militares	193
— Competencias de administración y fomento	193
d) Funcionamiento	194
10. La Diputación de Cortes	196

IV. LA ADMINISTRACION PUBLICA Y SUS AGENTES

1. El origen de la Administración pública	198
— El concepto de Administración	198
— Objeto y atribuciones	200
— Caracteres de la organización administrativa	200

— El concepto de Derecho administrativo	202
— Fuentes del Derecho administrativo	202
— El acto administrativo	204
2. Los agentes de la Administración: el funcionario	206
— Del oficial real al empleado público	206
— El primer estatuto jurídico de los funcionarios: el Real Decreto de 18 de junio de 1852	208
— El Real Decreto de 7 de septiembre de 1918	210
— Las reformas de 1963-1965	211
3. El Estatuto jurídico de los funcionarios	211
— La función pública: ingreso, ascenso, separación y jubilación	211
— Derechos de los funcionarios	212
— Deberes de los funcionarios	213
— Responsabilidad	214
V. LA ADMINISTRACION CENTRAL	
A. EL RÉGIMEN MINISTERIAL	
1. De las Secretarías del Despacho a los Ministerios	215
— Las reformas josefistas: el primer ensayo del régimen ministerial	215
— Las Secretarías del Despacho en la Constitución de 1812	219
— El restablecimiento del Antiguo Régimen y el Trienio Liberal	222
2. La consolidación del régimen ministerial	225
— La Secretaría de Estado y del Despacho de Comercio, Instrucción y Obras Públicas, y el Ministerio de Fomento	226
— El Ministerio de Ultramar	228
— Las reformas del Sexenio revolucionario	229
3. Los Ministerios durante la Restauración y la Dictadura	230
— Las reformas durante el reinado de Alfonso XIII	230
— Las reformas de la Dictadura del Primo de Rivera	233
4. Los Ministerios durante la II República	234
— Las primeras reformas	234
— El bienio progresista (1932-1934)	235
— El bienio cedista (1934-1936)	236

5. Los Ministerios durante la Dictadura franquista	236
— La organización ministerial durante la guerra civil ..	236
— La organización ministerial hasta 1975	237
6. El Consejo de Ministros	238
— Antecedentes	238
— La creación del Consejo de Ministros	238
— La Presidencia del Consejo de Ministros	242
— Las Comisiones Delegadas del Gobierno	244
7. Ministros, Subsecretarios y Directores Generales	244
— Los Ministros	244
— Los Subsecretarios y Directores	247
B. LA ADMINISTRACION CONSULTIVA	
1. Entre el Antiguo y el nuevo Régimen: la crisis de los Consejos	249
— El Consejo de Estado josefista	249
— El Consejo y Tribunal Supremo de España e Indias (1809-1810)	251
— El Consejo de Estado constitucional	251
— Entre el absolutismo y el liberalismo	253
2. Las reformas: el Consejo de Gobierno y el Consejo Real de España e Indias	255
— El Consejo de Gobierno (1833-1836)	256
— El Consejo Real de España e Indias (1834-1836) ..	256
3. La Administración consultiva hasta 1868	257
— El restablecimiento del Consejo Real	257
— Organos consultivos ministeriales	261
— La reforma del Consejo de Estado de 1860	261
4. Los órganos consultivos hasta 1975	263
— El Consejo de Filipinas	263
— La inestabilidad estructural del Consejo de Estado ..	264
— El Consejo de Estado durante las Dictaduras del siglo XX	266
— El Consejo del Reino	268

	<i>Págs.</i>
VI. LA ORGANIZACION PROVINCIAL	
1. La división del territorio	271
— La división del territorio josefista	271
— Proyectos constitucionales de división del territorio	272
— La división provincial de Javier de Burgos	273
— Otras divisiones territoriales	274
2. El sistema prefectural josefista	275
— Los Prefectos	275
— El Consejo de Prefectura	275
— Las Juntas Generales de Prefectura	275
— Los Subprefectos	276
3. Evolución del régimen provincial	276
— El concepto de provincia	276
— Los primeros ensayos	277
— Otra concepción del gobierno provincial: los Subdelegados de Fomento y los Gobernadores civiles	278
— El modelo de gobierno provincial moderado: las leyes de 1845	280
— El bienio progresista (1854-1856)	281
— Nuevas reformas legislativas del régimen provincial	282
— El régimen provincial en el Sexenio revolucionario	282
— El régimen provincial durante la Restauración	284
— Las Mancomunidades	285
— Los Cabildos insulares	285
— El Estatuto provincial de 1925	285
— El régimen provincial durante la Dictadura franquista	287
4. Regímenes provinciales especiales	288
— Las Diputaciones forales	288
— Las provincias de Ultramar	295
— El Protectorado de Marruecos	296
— Las colonias y los territorios de Africa Occidental Española	297
5. El gobierno de la provincia	298
a) El Jefe Político, Subdelegado de Fomento y Gobernador civil	298
— Naturaleza	298
— Atribuciones	301
— Responsabilidad	304

	<i>Págs.</i>
b) Jefes Políticos subalternos, Subdelegados subalternos y Subgobernadores	304
c) Las Diputaciones provinciales	308
— Composición	308
— Competencias	315
d) Los Consejos y Comisiones provinciales	323
— Evolución	323
— Los Consejos provinciales	324
— Las Comisiones provinciales	326
— La Comisión provincial de Servicios Técnicos	327
VII. LA ORGANIZACION MUNICIPAL	
1. Evolución del régimen municipal	329
— El municipio josefista	329
— El modelo municipal gaditano	333
— Etapa de transición	337
— El modelo de municipio moderado: la Ley de 1840	339
— La Ley de Ayuntamientos de 1845	341
— La Ley de Ayuntamientos progresista de 1856	342
— Las reformas de 1863, 1864 y 1866	343
— La Ley municipal de 1870	344
— El municipio de la Restauración	345
— Intentos de reforma del régimen municipal	346
— El Estatuto municipal de 1924	346
— El régimen municipal durante la II República	347
— El régimen municipal franquista	347
2. La organización municipal	349
a) El Ayuntamiento	349
— Composición	350
— Sistema de designación	354
— Capacidad e incompatibilidades	359
— Duración de los cargos municipales	364
— Obligatoriedad del cargo	364
— Competencias	365
b) Las Juntas municipales	374
c) El alcalde	375

	<i>Págs.</i>
— Competencias	376
c.1. El alcalde como delegado del Gobierno .	376
c.2. El alcalde como administrador del pueblo .	383
c.3. Funciones judiciales	386
d) Los tenientes de alcalde	387
e) Otros oficios: procurador síndico, secretario y depositario	388
— El procurador síndico	388
— El secretario	389
— El depositario	391
3. Los regímenes municipales especiales	391
— El concejo abierto	391
— Los regímenes municipales de Alava y Navarra ...	392
— Regímenes especiales de las plazas de soberanía y municipios de las provincias africanas	392

VIII. LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA

1. El orden o poder judicial	393
2. Evolución histórica	394
— Las efímeras reformas gaditanas	395
— Las primeras grandes reformas	395
— La etapa de los proyectos frustrados (1837-1868) ...	396
— La Ley Orgánica del Poder Judicial de 1870	398
— Proyectos y reformas posteriores	398
3. El estatuto de los jueces	399
— Nombramiento e ingreso	399
— Clases de jueces	400
— La inamovilidad	400
— Responsabilidad	400
— Capacidad, competencia e imparcialidad	401
— Recusación	402
4. El Ministerio Fiscal	402
— Origen y evolución	402
— Competencias	403
5. La jurisdicción común ordinaria	405
a) La jurisdicción inferior: Juzgados municipales y Juzgados de primera instancia	405

	<i>Págs.</i>
b) Las Audiencias territoriales	409
— Organización	409
— Composición	410
— Competencias	411
c) Las Audiencias provinciales	414
— Composición y jurisdicción	415
— Competencias	415
d) El Tribunal Supremo: sus orígenes	415
— El Tribunal Supremo de España e Indias	417
— El Supremo Tribunal de Justicia	417
— Composición y organización	417
— Competencias	419
6. El juicio por jurados	421
7. Las jurisdicciones especiales	423
— La pervivencia de los fueros privilegiados hasta 1868 .	423
— La jurisdicción eclesiástica	423
— El Tribunal especial de las Ordenes Militares	424
— La jurisdicción contencioso-administrativa	425
— La jurisdicción militar	427
— La jurisdicción mercantil	428
— La jurisdicción de Hacienda	429
— La jurisdicción laboral	430
— Otras jurisdicciones especializadas	430

IX. LA ORGANIZACION FISCAL

1. Evolución del sistema fiscal durante los siglos XIX y XX	431
— Panorama del sistema fiscal durante los siglos XIX y XX	431
— Las reformas gaditanas	431
— La reforma de Garay	432
— Las reformas fiscales durante el Trienio	433
— La reforma de López Ballesteros	434
— Las reformas hasta 1845	435
— La reforma Mon-Santillán (1845)	436
— Las reformas progresistas	438
— La reforma de Fernández Villaverde (1899-1900) ..	439

— Nuevas orientaciones del sistema tributario (1910-1932)	439
— Las reformas de 1940, 1957 y 1964	440
2. Los gastos	441
— La Deuda pública	441
3. Los ingresos	443
4. La organización de la Hacienda	445
A. — La organización de la Hacienda a nivel central.	
Las reformas gaditanas	445
— La reorganización de la Hacienda: la Instrucción de 16 de abril de 1816	446
— La reforma de 1824	446
a) Organos de administración y recaudación	447
— La Dirección General de Rentas	447
— La Contaduría General de Valores	451
b) Organos de distribución	453
— La Dirección General del Tesoro Público	454
— La Contaduría General de Distribución	456
c) La Tesorería de la Corte	457
— La reforma de 1845	459
— El Reglamento Orgánico de la Administración central de la Hacienda Pública de 1902	461
— La Ley de la Administración de la Hacienda Pública de 3 de diciembre de 1932	462
B. — La organización de la Hacienda a nivel provincial: Intendentes, Contadores y Administradores	463
— La Inspección de Hacienda	467
— Reorganización de la Hacienda en las provincias: los Delegados de Hacienda	467
— El Reglamento Orgánico de la Administración económico-provincial de 13 de octubre de 1903	467

X. LA ORGANIZACION MILITAR

1. Las Milicias Nacionales	471
a) Reclutamiento	472
b) Organización	473

2. El Ejército permanente	474
a) Reclutamiento	474
— Voluntarios	475
— Repartimiento	475
— Alistamiento	476
— Sorteo	477
b) Organización. Divisiones territoriales	479
— Mando del Ejército	480
— Armas del Ejército	481
— Empleos y grados	481
— Academias	483
— Haberes y recompensas	484
3. El servicio militar obligatorio	485
a) Sustitución y redención	485
b) Prófugos	486
4. La Guardia Civil	487
— Organización	489
5. La Armada	491
a) Reclutamiento	491
b) Organización	493
6. El Ejército del Aire	495

XI. EL PROCESO CODIFICADOR

1. Los presupuestos de la Codificación	496
2. Los primeros Códigos europeos	498
— Prusia	498
— Austria	498
— Francia	499
3. El pensamiento jurídico y la codificación	501
4. La Escuela Histórica del Derecho y la codificación	503
5. Evolución del proceso codificador en España	505
— La codificación hasta 1843	505
— La Comisión General de Codificación	508
6. La codificación del Derecho penal	511

	<i>Págs.</i>
— Antecedentes	511
— El Código penal de 1822	512
— Proyectos posteriores	513
— El Código penal de 1848	513
— El Código penal de 1870	514
— El Código penal de 1928	516
— El Código penal de 1932	516
— El Código penal de 1944 y sus reformas	517
7. La codificación del Derecho mercantil	517
— Antecedentes	517
— El Código de comercio de 1829	517
— Proyectos posteriores	519
— Leyes mercantiles especiales	519
— El Código de comercio de 1885	519
8. La codificación del Derecho procesal	520
— La organización judicial	520
— Leyes de Enjuiciamiento civil	522
— Leyes de Enjuiciamiento criminal	525
9. La codificación del Derecho civil	527
— Primeros proyectos	527
— El Proyecto de Código civil de 1851	529
— La reacción foralista	530
— El Código civil de 1889	531
— Los Apéndices	534
a) La Comisión especial de Vizcaya y Alava	534
b) La Comisión especial de Navarra	535
c) La Comisión especial de Baleares	535
d) La Comisión especial de Galicia	535
e) La Comisión especial de Cataluña	536
f) La Comisión especial de Aragón	536
— La solución final al problema de los Derechos civiles forales: las Compilaciones	537
a) La Compilación de Derecho civil de Vizcaya y Alava	538
b) La Compilación del Derecho civil especial de Cataluña	539
c) La Compilación del Derecho civil especial de Baleares	540

	<i>Págs.</i>
d) La Compilación del Derecho civil especial de Galicia	541
e) La Compilación del Derecho civil especial de Aragón	542
f) La Compilación de Derecho civil foral de Navarra	543

... Durante mucho tiempo la actividad administrativa tuvo un carácter esencialmente administrativo. La consecuencia de esto fue que en aquellos momentos no se aplicaba la disciplina con investigación de partida para el control de los discipulos inmediatos. Claudio Sánchez-Albornoz traron sus esfuerzos para que ellos se deban mucho a los costrovertidos algunos de plena vigencia.

... Pero la herencia de la siguiente de historia de los libros como los de Alfonso García-Gal. Hasta los años sesenta. Historia del Derecho medieval. Pero a partir de el horizonte de investigación que se hubieran aplicado a suscitarse nuevos gráficos sobre historia de la Monarquía Univer. los Consejos, etope. tota general — con temática — no había